

แผนแม่บทการพัฒนากรุงฮานอยกับการยกระดับเมืองหลวงครั้งสำคัญของเวียดนาม

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมากรุงฮานอย เมืองหลวงของเวียดนาม ประสบปัญหาการขยายตัวของเมืองไม่ทันกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการที่ประชากรในถิ่นทุรกันดารอพยพเข้ามาอยู่ในชุมชนเมือง จนเป็นเหตุให้ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานต่างๆ ในกรุงฮานอยไม่เพียงพอรองรับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น อีกทั้งยังก่อให้เกิดปัญหาการจราจรติดขัดอย่างหนักและปัญหาการแย่งงานกันทำ ทั้งนี้ จากปัญหาที่เกิดขึ้นทำให้ทางการกรุงฮานอยกำหนดเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรมในระยะยาว โดยจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกรุงฮานอย (**Socio-Economic Master Plan for Hanoi**) ในช่วงปี 2554-2563 และกำหนดเป้าหมายต่อไปจนถึงปี 2573 ซึ่งมีเป้าหมายหลักเพื่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมเมืองหลวงอย่างยั่งยืน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับการรักษาคุณค่าทางวัฒนธรรมของเมืองหลวงสืบไป ขณะเดียวกันยังมีเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของประชากรในเมืองหลวงอีกด้วย

การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนากรุงฮานอยผ่านการเตรียมการและการทำประชาพิจารณ์มานานถึง 3 ปี โดยล่าสุดเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2554 นาย Nguyen Tan Dung นายกรัฐมนตรีของเวียดนาม ได้อนุมัติแผนแม่บทการพัฒนากรุงฮานอย ภายใต้ Decision 1081/QĐ-TTg มีรายละเอียดสำคัญ ดังนี้

- การกำหนดเป้าหมายเศรษฐกิจและสังคมภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงฮานอย ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงฮานอยได้วางเป้าหมายเศรษฐกิจของกรุงฮานอย ดังนี้

เป้าหมายการขยายตัวทางเศรษฐกิจของกรุงฮานอย

ปี	เป้าหมาย (% ต่อปี)
2554-2558	12-13
2559-2563	11-12
2564-2573	9.5-10

หมายเหตุ : ปี 2549-2553 เศรษฐกิจกรุงฮานอยขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 10.72 ต่อปี ขณะที่ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2554 ขยายตัวร้อยละ 9.3

เป้าหมาย GDP per Capita ของกรุงฮานอย

ปี	เป้าหมาย (ดอลลาร์สหรัฐต่อคน)
2558	4,100-4,300
2563	7,100-7,500

หมายเหตุ : GDP per Capita ของกรุงฮานอยปี 2553 อยู่ที่ 1,900 ดอลลาร์สหรัฐ

เป้าหมายเพิ่มการจ้างงานในกรุงฮานอย

ปี	เป้าหมาย (อัตราต่อปี)
2554-2558	135,000-140,000
2559-2563	155,000-160,000

เป้าหมายจำนวนประชากรและแรงงานมีฝีมือในกรุงเทพฯ

ปี	เป้าหมาย
จำนวนประชากร*	
- 2558	7.2-7.3 ล้านคน
- 2563	7.9-8 ล้านคน
- 2573	9.2 ล้านคน
จำนวนแรงงานมีฝีมือ	
- 2558	55% ของแรงงานทั้งหมดในกรุงเทพฯ
- 2563**	70-75% ของแรงงานทั้งหมดในกรุงเทพฯ

หมายเหตุ : * จำนวนประชากรของกรุงเทพฯปี 2553 อยู่ที่ 6.5 ล้านคน

** หากสำเร็จจะส่งผลให้กรุงเทพฯกลายเป็นศูนย์กลางแรงงานมีฝีมือทั้งของเวียดนามและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

➤ **มูลค่าการลงทุนภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงเทพฯ**

ในการบรรลุเป้าหมายข้างต้นรัฐบาลเวียดนามต้องใช้เงินลงทุนสำหรับโครงการลงทุนต่างๆ ในกรุงเทพฯ เป็นมูลค่าสูงถึง 190 พันล้านดอลลาร์สหรัฐในระยะเวลา 10 ปี แบ่งเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการลงทุนในช่วงปี 2554-2558 มูลค่า 69-70 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และในช่วงระหว่างปี 2559-2563 มูลค่า 110-120 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเงินลงทุนดังกล่าวจะมาจากหลายช่องทาง อาทิ งบประมาณของรัฐบาลเวียดนาม เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา (Official Development Assistance : ODA) เป็นต้น

➤ **การพัฒนาภาคเศรษฐกิจสำคัญภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงเทพฯ**

ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงเทพฯ รัฐบาลเวียดนามเน้นให้ความสำคัญกับการลงทุนใน 3 ภาคเศรษฐกิจสำคัญ ได้แก่ ธุรกิจบริการ การท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ซึ่งการพัฒนาดังกล่าวต้องพึ่งพาทรัพยากรที่มีอยู่ภายในกรุงเทพฯเป็นหลักเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวในภาคธุรกิจดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญในระยะ 10 ปีข้างหน้า

- **ธุรกิจบริการ** : ธุรกิจบริการเป็นภาคเศรษฐกิจที่รัฐบาลเวียดนามให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก โดยรัฐบาลเวียดนามมีแผนจะมุ่งเน้นการพัฒนาในภาคการเงินการธนาคาร ธุรกิจประกันภัย ตลาดหลักทรัพย์ การสื่อสารโทรคมนาคม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สาธารณสุข การศึกษาและการฝึกอบรม และระบบขนส่งสาธารณะ โดยเป้าหมายแรกรัฐบาลเวียดนามจะยกระดับให้กรุงเทพฯเป็นศูนย์กลางการเงินการธนาคารที่สำคัญอีกแห่งหนึ่งของเวียดนาม อีกทั้งจะเร่งผลักดันให้กรุงเทพฯเป็นศูนย์กลางการศึกษาชั้นนำของประเทศ ขณะเดียวกันจะยังคงไว้ซึ่งวัฒนธรรมอันเก่าแก่ของกรุงเทพฯที่มีมายาวนานกว่า 1,000 ปี ทั้งนี้ เป็นที่คาดว่าภายในปี 2558 ธุรกิจบริการจะเป็นภาคเศรษฐกิจหลักที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของกรุงเทพฯ โดยมีสัดส่วนคิดเป็นร้อยละ 55 ของ GDP กรุงเทพฯ ขณะที่สัดส่วนภาคเกษตรกรรมต่อ GDP จะมีแนวโน้มลดลงเป็นลำดับ

- **การท่องเที่ยว** : รัฐบาลเวียดนามจะเร่งพัฒนาการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องในกรุงเทพฯ โดยตั้งเป้าให้กรุงเทพฯเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวที่สำคัญของเวียดนามตอนเหนือ

● **อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง** : นอกจากการพัฒนาธุรกิจบริการและการท่องเที่ยวแล้ว รัฐบาลเวียดนามจะมุ่งเน้นการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพในอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง อาทิ อุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ เวชภัณฑ์ และเครื่องสำอาง นอกจากนี้ จะกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาใน อุตสาหกรรมที่สนับสนุนอุตสาหกรรมหลัก อาทิ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องจักรกล เป็นต้น ทั้งนี้ ในการรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมภายใต้แผนแม่บทการพัฒนารุ้งฮานอย รัฐบาลเวียดนามมีแผน ก่อสร้างนิคมอุตสาหกรรมแห่งใหม่ในรุ้งฮานอยเพิ่มขึ้นอีก 9 แห่งภายในปี 2558 และเพิ่มอีก 15 แห่งภายใน ปี 2563 ซึ่งนิคมอุตสาหกรรมแห่งใหม่ดังกล่าวจะรองรับเฉพาะอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

➤ **การพัฒนารุ้งฮานอยให้มีลักษณะเป็นกลุ่มเมืองเพื่อรองรับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น**

ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนารุ้งฮานอย รัฐบาลเวียดนามมีแผนขยายพื้นที่รุ้งฮานอยเพิ่มขึ้นเป็น 3,344 ตารางกิโลเมตรภายในปี 2573 จากปัจจุบันที่มีพื้นที่ราว 2,000 ตารางกิโลเมตร ขณะเดียวกันจะพัฒนารุ้งฮานอยให้มีลักษณะเป็นกลุ่มเมือง (Urban Cluster) มากขึ้น เพื่อรองรับจำนวนประชากรที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยกลุ่มเมืองดังกล่าวเกิดจากการแบ่งเขตพื้นที่ภายในรุ้งฮานอยอย่างชัดเจน ประกอบด้วย พื้นที่ใจกลางเมือง (Urban Centre) พื้นที่เมืองบริวาร (Satellite Urban Areas) และพื้นที่ชนบท (Rural Areas) มีรายละเอียด ดังนี้

● **พื้นที่ใจกลางเมือง** : พื้นที่ใจกลางเมืองของรุ้งฮานอยยังคงเป็นเขต Ba Dinh ซึ่งเป็นเขตเมืองเก่า และเป็นศูนย์กลางทางการเมือง เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมของเวียดนาม อีกทั้งยังเป็นที่ตั้งของสถานที่ราชการสำคัญ ศูนย์บัญชาการทหาร สำนักงานใหญ่ของพรรคคอมมิวนิสต์เวียดนาม และรัฐสภา ทั้งนี้ การขยายพื้นที่ใจกลางเมืองรุ้งฮานอยจะเริ่มจากใจกลางเมืองออกไปทางทิศตะวันตก ส่วนทางใต้จะขยายออกไปถึงมอเตอร์เวย์สายที่ 4 ขณะที่ทางเหนือจะขยายออกไปถึงเขต Me Linh และเขต Dong Anh และทางตะวันออกจะขยายออกไปถึงเขต Gia Lam และเขต Long Bien นอกจากนี้ รัฐบาลเวียดนามจะขยายเขตเมืองใหม่ขนานตามริมฝั่งแม่น้ำแดง (Red River) ซึ่งแผนขยายพื้นที่ใจกลางเมืองดังกล่าวจะช่วยรองรับจำนวนประชากรในพื้นที่ใจกลางเมืองซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเป็น 3.7 ล้านคนในปี 2563 และเพิ่มขึ้นเป็น 4.6 ล้านคนในปี 2573

● **พื้นที่เมืองบริวาร** : เมืองบริวารตั้งอยู่รายล้อมพื้นที่ใจกลางเมืองของรุ้งฮานอย ซึ่งภายใต้แผนแม่บทการพัฒนารุ้งฮานอยได้แบ่งเมืองบริวารในรุ้งฮานอยออกเป็น 5 เมือง ซึ่งแต่ละเมืองจะมีจุดเด่นต่างๆ ดังนี้

เมือง	จุดเด่น
Hoa Lac	- วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการฝึกอบรม
Son Tay	- วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ และการท่องเที่ยว
Xuan Mai	- ธุรกิจบริการและอุตสาหกรรมสนับสนุน
Phu Xuyen	- อุตสาหกรรมและเป็นศูนย์กลางการคมนาคม
Sac Son	- ธุรกิจบริการโดยเฉพาะการเป็นที่ตั้งของสนามบินนานาชาติ Noi Bai และเป็นจุดผ่านของเส้นทางเศรษฐกิจ Kunming-Hanoi-Quang Ninh

ทั้งนี้ เป็นที่คาดว่าจำนวนประชากรในเมืองบริวารทั้ง 5 เมืองจะเพิ่มขึ้นเป็น 0.7 ล้านคนภายในปี 2563 และเป็น 1.3-1.4 ล้านคนภายในปี 2573

- **พื้นที่ชนบท :** พื้นที่ชนบทจะตั้งอยู่รอบนอกของกรุงเทพมหานคร ซึ่งภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงเทพมหานครได้กำหนดให้มีการพัฒนาด้านการศึกษาและสาธารณสุขในพื้นที่ชนบทของกรุงเทพมหานครเป็นสำคัญ เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการฝึกอาชีพเพื่อพัฒนาแรงงานให้มีคุณภาพ

➤ **การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งเพื่อแก้ปัญหาจราจร**

กรุงเทพมหานครประสบปัญหาการจราจรติดขัดอย่างหนักจนถึงขั้นวิกฤตในช่วงโมงเร่งด่วน เนื่องจากจำนวนยานพาหนะบนท้องถนนที่เพิ่มขึ้นมากตามจำนวนประชากร ทั้งนี้ ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากรุงเทพมหานครกำหนดเป้าหมายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคมขนส่งอย่างชัดเจน เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดอย่างหนัก โดยรัฐบาลเวียดนามจะมุ่งเน้นการลงทุนในระบบขนส่งสาธารณะ อาทิ โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (The Mass Rapid Transit : MRT) โครงการรถไฟฟ้าบนดินและใต้ดิน ซึ่งปัจจุบันโครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการก่อสร้าง และเป็นที่คาดว่าในอนาคตระบบเครือข่ายขนส่งสาธารณะในกรุงเทพมหานครจะสามารถเชื่อมต่อพื้นที่ใจกลางเมืองกับพื้นที่รอบนอกได้สะดวกมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลเวียดนามยังมีโครงการพัฒนาและยกระดับทางหลวงอีกหลายสายในกรุงเทพมหานครเพื่อเชื่อมต่อไปยังจังหวัดโดยรอบ อีกทั้งยังมีการก่อสร้างสะพานลอยต่างระดับและอุโมงค์ลอดสี่แยกที่มีความพลุกพล่านของการจราจร ซึ่งเป็นช่องทางระบายการจราจรที่ติดขัดในพื้นที่เมืองหลวง

ทั้งนี้ การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกรุงเทพมหานครนับเป็นการยกระดับเมืองหลวงครั้งสำคัญของเวียดนาม ซึ่งเป็นที่คาดว่าในอนาคตกรุงเทพมหานครจะมีศักยภาพในการรองรับกิจกรรมทางการค้าและการลงทุนมากขึ้น อีกทั้งจะมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนและกระตุ้นเศรษฐกิจของเวียดนามตอนเหนือ จึงนับเป็นโอกาสที่เปิดกว้างสำหรับผู้ประกอบการไทยที่สนใจเข้าไปทำการค้าการลงทุนในเมืองหลวงที่มีศักยภาพแห่งนี้ของเวียดนาม

ส่วนวิจัยธุรกิจ 2 ฝ่ายวิจัยธุรกิจ
มกราคม 2555

Disclaimer : ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลาย และการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องเท่านั้น โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด