

## กฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ของ สปป.ลาว

ปัจจุบันการลงทุนจากต่างประเทศนับเป็นแหล่งรายได้เงินตราต่างประเทศที่สำคัญแหล่งหนึ่งของ สปป.ลาว โดยการลงทุนจากต่างประเทศสะสมตั้งแต่ปี 2531 ถึง มกราคม 2548 ที่ได้รับอนุมัติจาก คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนของ สปป.ลาว (Department for the Promotion and Management of Domestic and Foreign Investment : DDFI) มีจำนวนทั้งสิ้น 1,246 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 5,397.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็นมูลค่าลงทุนเฉพาะในปี 2547 สูงถึง 544.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ปัจจัยสำคัญที่เกื้อหนุนต่อการลงทุนจากต่างประเทศใน สปป.ลาว คือ ภาวะเศรษฐกิจของ สปป.ลาว ที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และรวดเร็ว เสถียรภาพทางการเมืองที่มั่นคง ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการที่ สปป.ลาว ได้นำกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับแรกมาใช้ในปี 2537 เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้นักลงทุนต่างชาติ สนใจเข้ามาลงทุนใน สปป.ลาว เพิ่มขึ้น

ล่าสุด สปป.ลาว ได้ออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศฉบับใหม่ปี 2547 (Law on the Promotion of Foreign Investment in the Lao P.D.R. 2004) ซึ่งเน้นส่งเสริมการลงทุนในกิจการที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล โดยรายละเอียดเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่กับกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับเดิมปี 2537 มีดังนี้

- **การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment : FDI)** รูปแบบของการลงทุนจากต่างประเทศที่มีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายฯ มีดังนี้

ปี 2537

- มี 2 รูปแบบ ได้แก่ กิจการที่ร่วมลงทุนกับนักลงทุน สปป.ลาว และกิจการที่มีเจ้าของเป็นชาวต่างชาติทั้งหมด

ปี 2547

- มี 3 รูปแบบ ได้แก่ โครงการร่วมมือทางเศรษฐกิจโดยสัญญา (เช่น โครงการลงทุนจากต่างประเทศที่มีสัญญากับรัฐบาล สปป.ลาว) กิจการที่ร่วมลงทุนกับนักลงทุน สปป.ลาว โดยมูลค่าสินทรัพย์ของนักลงทุนต่างชาติต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30 ของมูลค่าเงินลงทุนรวม และกิจการที่มีเจ้าของเป็นชาวต่างชาติทั้งหมด

- **สิทธิประโยชน์ที่ได้รับ**

ปี 2537

- ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าขั้นกลางและวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตเพื่อส่งออก
- จัดเก็บภาษีนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ ส่วนประกอบสำรอง และวัสดุอื่น ๆ ในอัตราร้อยละ 1 ของมูลค่านำเข้า ตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ
- ยกเว้นภาษีส่งออกสินค้าสำเร็จรูป
- จัดเก็บภาษีจากกำไรของกิจการในอัตราร้อยละ 20 ต่อปี

- สิทธิประโยชน์พิเศษ เช่น การยกเว้นภาษีกำไร หรือการยกเว้นภาษีนำเข้า สำหรับโครงการที่ได้รับพิจารณาว่ามีมูลค่าลงทุนสูง หรือโครงการที่ส่งผลดีต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของ สปป.ลาว ปี 2547
- ยกเว้นภาษีนำเข้ายานพาหนะ เครื่องจักร อุปกรณ์ และวัตถุดิบ ที่ใช้ในกระบวนการผลิต
- ยกเว้นภาษีส่งออกสินค้าสำเร็จรูป
- จัดเก็บภาษีจากกำไรของกิจการ โดยพิจารณาแบ่งอัตราการจัดเก็บออกเป็น 3 กลุ่มตามพื้นที่ลงทุน นอกจากนี้ การลงทุนในแต่ละพื้นที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ต่างกัน ดังนี้
  - ⇒ พื้นที่ห่างไกลที่ยังขาดระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ได้รับยกเว้นภาษีที่เรียกเก็บจากกำไรเป็นเวลา 7 ปี หลังจากนั้นเสียภาษีกำไรในอัตราร้อยละ 10
  - ⇒ พื้นที่ที่มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานจำกัด ได้รับยกเว้นภาษีที่เรียกเก็บจากกำไรในช่วง 5 ปีแรก และเริ่มเสียภาษีในอัตราร้อยละ 7.5 ในสามปีถัดมา หลังจากนั้นจึงเสียภาษีในอัตราร้อยละ 15
  - ⇒ พื้นที่ที่มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานครบครัน ได้รับยกเว้นภาษีกำไรเป็นเวลา 2 ปี และเริ่มเสียภาษีในอัตราร้อยละ 10 ในสองปีถัดมา หลังจากนั้นจึงเสียภาษีในอัตราร้อยละ 20

● สิทธิประโยชน์อื่น ๆ

ปี 2537

- นักลงทุนสามารถส่งรายได้และเงินทูลกลับประเทศของตนหรือประเทศอื่น ๆ ได้อย่างเสรี
- มีสิทธิในการจ้างแรงงานต่างชาติ
- จัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราร้อยละ 10

ปี 2547

- นักลงทุนสามารถส่งรายได้และเงินทูลกลับประเทศของตนหรือประเทศอื่น ๆ ได้อย่างเสรี
- มีสิทธิในการจ้างแรงงานต่างชาติได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของแรงงานทั้งหมด
- จัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราร้อยละ 10

แม้โดยรวมแล้ว สปป.ลาว เป็นประเทศที่มีศักยภาพในการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศได้ไม่มากนัก แต่ในทางปฏิบัติยังมีปัจจัยต่าง ๆ ที่นักลงทุน โดยเฉพาะนักลงทุนที่ไม่มีประสบการณ์ ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบก่อนจะเข้าไปลงทุนใน สปป.ลาว อาทิ ความไม่สอดคล้องระหว่างนโยบายของส่วนกลางกับนโยบายในระดับแขวง ความไม่แน่นอนของกฎระเบียบ และขั้นตอนที่ยุ้งยากของระบบศาล เป็นต้น

ส่วนวิเคราะห์ธุรกิจ ฝ่ายวิชาการ

พฤษภาคม 2548