

โอกาสในการส่งออกน้ำตาลทรายไปอินโดนีเซีย

อินโดนีเซียเป็นผู้นำเข้าน้ำตาลทรายรายใหญ่อันดับ 1 ของเอเชีย และอันดับ 3 ของโลก ด้วยมูลค่านำเข้าเฉลี่ยสูงถึง 735 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ปริมาณนำเข้า 1.8 ล้านตันต่อปี ในช่วงปี 2548-2550 และคาดว่าในระยะถัดไปอินโดนีเซียจะยังคงต้องการนำเข้าน้ำตาลทรายในระดับสูงตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและประชากรที่เพิ่มขึ้น ขณะที่ปริมาณผลผลิตน้ำตาลทรายในประเทศยังไม่เพียงพอต่อความต้องการบริโภค แม้หลายโรงงาน (จากทั้งหมด 58 แห่ง) มีการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตตามนโยบายสนับสนุนของรัฐบาลเพื่อให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้นแล้วก็ตาม ทั้งนี้ ด้วยศักยภาพของตลาดอินโดนีเซีย ผู้ส่งออกไทยจึงควรศึกษาและติดตามข้อมูลตลาดน้ำตาลทรายของอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นตลาดส่งออกน้ำตาลทรายสำคัญอันดับ 1 ของไทย อย่างใกล้ชิด อีกทั้งปรับการผลิตให้สอดคล้องกับชนิดของน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นที่ต้องการของตลาด

สำหรับข้อมูลที่น่าสนใจเกี่ยวกับตลาดน้ำตาลทรายในอินโดนีเซีย มีดังนี้

- **การผลิต** คาดว่าในปีการผลิต 2550/51 ปริมาณผลผลิตน้ำตาลทรายขาวของอินโดนีเซียจะเพิ่มขึ้นเป็น 2.7 ล้านตัน (จาก 2.4 ล้านตัน ในปีการผลิตก่อนหน้า) ส่วนหนึ่งเป็นผลจากโรงงานน้ำตาลทรายขาวเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต ทั้งนี้ ผลผลิตน้ำตาลทรายขาวเกือบทั้งหมดเป็นการจำหน่ายให้กับผู้บริโภคโดยตรง สำหรับผลผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ในปีการผลิต 2550/51 คาดว่าจะมีปริมาณ 1.4 ล้านตัน ส่วนใหญ่ใช้ในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม โดยการผลิตน้ำตาลทรายขาวและทรายขาวบริสุทธิ์ต้องใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบซึ่งปัจจุบันอินโดนีเซียยังผลิตได้ไม่พอใช้ในประเทศ ทั้งนี้ คาดว่าปริมาณผลผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์จะเพิ่มขึ้นอีกในระยะข้างหน้า เนื่องจากอินโดนีเซียมีแผนก่อสร้างโรงงานแปรรูปน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์เพิ่มขึ้นอีก 5 แห่ง

- **การนำเข้า** ในปี 2550 อินโดนีเซียนำเข้าน้ำตาลทรายดิบคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 61 ของมูลค่านำเข้าน้ำตาลทรายทั้งหมดของประเทศ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 51 จากปี 2549) อีกร้อยละ 39 เป็นการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวและทรายขาวบริสุทธิ์ (ลดลงร้อยละ 49) คาดว่าในระยะข้างหน้าสัดส่วนการนำเข้าน้ำตาลทรายดิบของอินโดนีเซียจะยังคงอยู่ในระดับสูง เนื่องจากการขยายพื้นที่เพาะปลูกอ้อยในอินโดนีเซียเป็นไปได้จำกัด ประกอบกับอินโดนีเซียมีแนวโน้มผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์เพิ่มขึ้นหลังจากโรงงานแปรรูปน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ที่สร้างขึ้นเพิ่มเติมแล้วเสร็จ ทำให้มีความต้องการใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบเพิ่มขึ้นมาก สำหรับการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวและทรายขาวบริสุทธิ์มีแนวโน้มลดลง เนื่องจากผลิตได้เองในประเทศจนมีแนวโน้มเพียงพอต่อการบริโภค

- **คู่แข่งและส่วนแบ่งตลาด** น้ำตาลทรายดิบ แหล่งนำเข้าสำคัญ คือ ออสเตรเลีย (มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ 38 ของมูลค่านำเข้าน้ำตาลทรายทั้งหมดของอินโดนีเซียในปี 2550) ไทย (ร้อยละ 37) และบราซิล (ร้อยละ 9) น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ แหล่งนำเข้าสำคัญ คือ ไทย (ร้อยละ 56) อินเดีย (ร้อยละ 16) และมาเลเซีย (ร้อยละ 15)

- **มาตรการนำเข้า** การนำเข้าน้ำตาลทรายของอินโดนีเซียอยู่ภายใต้โควตานำเข้าที่กำหนดโดยกระทรวงการค้าของอินโดนีเซีย โดยอินโดนีเซียเรียกเก็บภาษีนำเข้าน้ำตาลทรายดิบในอัตรา 550 รูเปี้ยะต่อกิโลกรัม ขณะที่เรียกเก็บจากน้ำตาลทรายขาวธรรมดาและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ในอัตรา 790 รูเปี้ยะต่อกิโลกรัม นอกจากนี้ น้ำตาลทรายนำเข้าต้องมีค่าสีตามเกณฑ์ที่กำหนด คือ น้ำตาลทรายดิบมีค่าสีไม่ต่ำกว่า 1,200 ICUMSA น้ำตาลทรายขาวธรรมดามีค่าสีอยู่ระหว่าง 70-200 ICUMSA และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์มีค่าสีไม่เกิน 45 ICUMSA

ทั้งนี้ เป็นที่สังเกตว่ารูปแบบการนำเข้าน้ำตาลทรายของอินโดนีเซียที่หันมานำเข้าน้ำตาลทรายดิบมากขึ้น และลดการนำเข้าน้ำตาลทรายขาวและทรายขาวบริสุทธิ์ลง เป็นไปในทิศทางเดียวกับหลายประเทศทั่วโลกซึ่งมีการขยายและสร้างโรงงานแปรรูปน้ำตาลทรายขาวเพิ่มขึ้น เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าอันเป็นผลจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกที่ปรับสูงขึ้น นอกจากนี้ หลายประเทศเพิ่มการผลิตน้ำตาลทรายขาวและทรายขาวบริสุทธิ์เพื่อหวังขยายตลาดที่ EU เคยครอบครองอยู่ก่อน หลังจาก EU ซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำตาลทรายขาวรายใหญ่ของโลก ลดการอุดหนุนอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายในประเทศสมาชิกจนกระทบต่อปริมาณส่งออกน้ำตาลทรายขาวไปทั่วโลก

ส่วนวิเคราะห์ธุรกิจ ฝ่ายวิชาการ
เดือนกรกฎาคม 2551