

## ปัจจัยดึงดูดการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ของ สปป.ลาว

การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน (Savan-Seno Special Economic Zone) เมื่อปี 2546 เป็นหนึ่งในแผนงานของรัฐบาล สปป.ลาว ภายใต้นโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ เพื่อดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาตั้งฐานการผลิตใน สปป.ลาว เพิ่มขึ้น อันจะก่อให้เกิดการจ้างงานและขับเคลื่อนให้ สปป.ลาว หลุดพ้นจากปัญหาความยากจนในระยะข้างหน้า ปัจจุบันแม้โครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโนยังมีความคืบหน้าไม่มากนัก แต่คาดว่ารัฐบาล สปป.ลาว โดยสำนักนายกรัฐมนตรีจะเร่งผลักดันการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ให้เห็นผลเป็นรูปธรรมอย่างจริงจังขึ้นเป็นลำดับ สำหรับรายละเอียดที่น่าสนใจเกี่ยวกับโครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน มีดังนี้

- **ที่ตั้ง** เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโนตั้งอยู่ในแขวงสะหวันนะเขตซึ่งมีชายแดนทางทิศตะวันตกติดกับจังหวัดมุกดาหารของไทยและทิศตะวันออกติดกับเมืองดานังของเวียดนาม พื้นที่ของโครงการแบ่งได้เป็น 2 ส่วน ได้แก่
  - **พื้นที่ส่วน A** มีเนื้อที่ 305 เฮกตาร์ (1 เฮกตาร์ เท่ากับ 6.25 ไร่) ตั้งอยู่ที่เมืองโกสอน พมวิหาร (เมืองคันทะบุรีเดิม) ทั้งนี้ องค์การเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน (Savan-Seno Special Economic Zone Authority : SEZA) ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี มีแผนจะมุ่งพัฒนาให้พื้นที่ส่วนนี้เป็นเขตอุตสาหกรรมผลิตเพื่อส่งออก (Export Processing Zone) รวมถึงเป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรมสนับสนุน (Supporting Industry) และศูนย์กลางของธุรกิจบริการ

- **พื้นที่ส่วน B** มีเนื้อที่ราว 20 เฮกตาร์ ตั้งอยู่ที่เมืองอุทุมพอน ห่างจากพื้นที่ส่วน A ไปทางทิศตะวันออกตามถนนหมายเลข 9 ราว 30 กิโลเมตร SEZA มีแผนจะมุ่งพัฒนาพื้นที่ส่วน B ให้เป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้า ซึ่งประกอบไปด้วยคลังสินค้า (Warehouse) ศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า (Hub and Spokes) สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (Inland Container Depot : ICD) และสถานีพักรถตู้คอนเทนเนอร์และโรงจอดรถบรรทุกสินค้า (Container Yard and Truck Terminal)

- **กิจการเป้าหมาย** รัฐบาล สปป.ลาว กำหนดกิจการเป้าหมายที่สนับสนุนให้มีการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ที่สำคัญ ได้แก่ กิจการผลิตสินค้าแฟชั่น (อาทิ เสื้อผ้าสำเร็จรูป และรองเท้า) กิจการผลิตอาหารแปรรูป (อาทิ อาหารทะเลแปรรูป และเครื่องดื่ม) กิจการแปรรูปไม้ กิจการผลิตวัสดุก่อสร้าง กิจการผลิตชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ กิจการขนส่ง กิจการผลิตเครื่องจักรกลการเกษตร หัตถกรรม ร้านค้าปลอดภาษี กิจการค้าปลีก โรงแรม และธุรกิจท่องเที่ยว เป็นต้น

ปัจจัยสำคัญที่เกื้อหนุนต่อการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติที่สนใจเข้าไปตั้งฐานการผลิตในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน ได้แก่

- **สิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน** SEZA มีนโยบายยกเว้นภาษีประเภทต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน อาทิ

- **ภาษีการค้า** ผู้ประกอบการจะได้รับยกเว้นภาษีการค้าที่เรียกเก็บจากสินค้าและวัตถุดิบนำเข้าสำหรับนำมาใช้ในการผลิต แปรรูป และจำหน่ายในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน-เซโน จากปกติเสียภาษีในอัตราร้อยละ 3-20

- ภาษีการใช้ ผู้ประกอบการจะได้รับยกเว้นภาษีการใช้ที่เรียกเก็บจากสินค้าและวัตถุดิบทั้งที่นำเข้าและจัดซื้อภายในประเทศสำหรับนำมาใช้ในการผลิตและจำหน่ายในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโน จากปกติเสียภาษีในอัตราร้อยละ 3-15

- ภาษีเงินได้นิติบุคคล (รายละเอียดตามตาราง)

ประเภทกิจการ		ระยะเวลา ยกเว้น ภาษีเงินได้นิติบุคคล**	อัตรากำหนดยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล หลังครบกำหนดยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
กิจการผลิตสินค้า*	ส่งออกตั้งแต่ร้อยละ 70 ของปริมาณการผลิตขึ้นไป	10 ปี	ร้อยละ 8
	ส่งออกร้อยละ 30-69 ของปริมาณการผลิต	7 ปี	ร้อยละ 8
	ส่งออกต่ำกว่าร้อยละ 30 ของปริมาณการผลิต หรือ เน้นจำหน่ายสินค้าในประเทศ	5 ปี	ร้อยละ 8
ธุรกิจการค้า	เน้นส่งออกสินค้าที่ผลิตในประเทศ	5 ปี	ร้อยละ 10
	เน้นนำเข้าสินค้าเพื่อจำหน่ายไปยังประเทศอื่น	3 ปี	ร้อยละ 10
	ธุรกิจการค้าอื่น ๆ	2 ปี	ร้อยละ 10
ธุรกิจบริการ	มูลค่าลงทุนตั้งแต่ 2,000,000 ดอลลาร์สหรัฐขึ้นไป	10 ปี	ร้อยละ 8
	มูลค่าลงทุน 500,000-1,999,999 ดอลลาร์สหรัฐ	8 ปี	ร้อยละ 8
	มูลค่าลงทุน 300,000-499,999 ดอลลาร์สหรัฐ	6 ปี	ร้อยละ 10
	มูลค่าลงทุน 150,000-299,999 ดอลลาร์สหรัฐ	4 ปี	ร้อยละ 10
	มูลค่าลงทุน 50,000-149,999 ดอลลาร์สหรัฐ	2 ปี	ร้อยละ 10

หมายเหตุ : \* หากกิจการมีส่วนการใช้วัตถุดิบในประเทศตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไป จะได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลลงจากร้อยละ 8 เหลือร้อยละ 4 ในช่วง 2 ปีแรก หลังครบกำหนดยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

\*\* เริ่มนับเวลายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตั้งแต่ปีแรกที่กิจการมีกำไร

• การคมนาคมขนส่งได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการขนส่งทางบก ปัจจุบันมีถนนสายสำคัญที่ตัดผ่านเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโน ได้แก่ ถนนหมายเลข 9 ซึ่งเชื่อมโยง สปป.ลาว เข้ากับไทยและเวียดนาม จึงเป็นถนนสายสำคัญที่ช่วยเปิดประตูให้ สปป.ลาว มีทางออกสู่ทะเล โดยเริ่มต้นจากจังหวัดมุกดาหารของไทย ตัดผ่านแขวงสะหวันนะเขตในบริเวณเขตเศรษฐกิจฯ ส่วน A ไปยังท่าเรือดานัง (ท่าเรือขนส่งสินค้าทางทะเล) ในเมืองดานังของเวียดนาม คาดว่าจะช่วยอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการที่ต้องการขนส่งสินค้ามายังไทยและเวียดนาม ตลอดจนประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกได้เป็นอย่างดี ถนนหมายเลข 13 ซึ่งเริ่มต้นจากเมืองสตึงแตร์ริงของกัมพูชา ทอดยาวขึ้นไปทางเหนือผ่านแขวงจำปาสักของ สปป.ลาว ตัดกับถนนหมายเลข 9 ที่แยกเซโนในแขวงสะหวันนะเขตบริเวณเขตเศรษฐกิจฯ ส่วน B ก่อนที่จะตัดผ่านแขวงคำม่วน บอลิคำไซ ไปถึงนครหลวงเวียงจันทน์ ทำให้ช่วยเพิ่มทางเลือกในการขนส่งสินค้า รวมทั้งเพิ่มศักยภาพการรุกเจาะตลาดให้กับผู้ประกอบการในเขตเศรษฐกิจฯ นอกจากนี้ รัฐบาล สปป.ลาว ยังมีนโยบายที่จะพัฒนาสนามบินในแขวงสะหวันนะเขตให้เป็นสนามบินนานาชาติแห่งใหม่

ภายใต้ความร่วมมือของรัฐบาล 3 ประเทศ ได้แก่ ไทย ญี่ปุ่น และ สปป.ลาว คาดว่าจะช่วยให้การคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศของ สปป.ลาว มีความสะดวกยิ่งขึ้นในระยะข้างหน้า

- **การส่งออกสินค้าที่ผลิตจาก สปป.ลาว ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีจากหลายประเทศ** อาทิ **สหภาพยุโรป** ให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (Generalized System of Preferences : GSP) แก่สินค้าส่งออกจาก สปป.ลาว อาทิ เสื้อผ้าสำเร็จรูป และรองเท้า **อาเซียน** ให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่ของอาเซียน (ASEAN Integration System of Preferences : AISP) ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) โดยกำหนดให้สมาชิกอาเซียนเก่า 6 ประเทศ (ได้แก่ ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และ บรูไน) เรียกเก็บภาษีนำเข้าสินค้า อาทิ สิ่งทอ เฟอร์นิเจอร์ไม้ และผลิตภัณฑ์เซรามิก จาก สปป.ลาว ในอัตราต่ำเพียงร้อยละ 0-5 และ **จีน** ปรับลดอัตราภาษีนำเข้าสินค้าในกลุ่ม Normal Track จำนวน 7,000 รายการให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน รวมถึง สปป.ลาว ภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน ทั้งนี้ การที่ สปป.ลาว ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีดังกล่าว คาดว่าจะจูงใจให้นักลงทุนสนใจเข้าไปลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษมากขึ้น

- **สปป.ลาว มีวัตถุดิบและทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์** โดยเฉพาะวัตถุดิบทางการเกษตร อาทิ ข้าวโพด ถั่วเหลือง กาแฟ ยาสูบ และฝ้าย รวมทั้งแร่ธาตุชนิดต่าง ๆ อาทิ ทองคำ ทองแดง ถ่านหิน และโปแตสเซียม ตลอดจนทรัพยากรป่าไม้ ทำให้การจัดหาวัตถุดิบของผู้ประกอบการมีความสะดวกและมีต้นทุนต่ำ รวมทั้งช่วยลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนวัตถุดิบ

อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพาน-เซโนของรัฐบาล สปป.ลาว อาจต้องเผชิญกับคู่แข่งสำคัญ คือ เขตเศรษฐกิจพิเศษลาวาวในจังหวัด Quang Tri ของเวียดนาม เนื่องจากเขตเศรษฐกิจพิเศษลาวาวอยู่ติดกับแขวงสะพานเขตของ สปป.ลาว และปัจจุบันการพัฒนาเขตเศรษฐกิจลาวาวคืบหน้าไปมากจนพร้อมที่จะรองรับการเข้ามาตั้งฐานการผลิตของนักลงทุนได้ทันที อีกทั้งยังอยู่ใกล้กับท่าเรือดานัง ซึ่งช่วยให้ต้นทุนการขนส่งสินค้าต่ำกว่าการผลิตใน สปป.ลาว ปัจจัยดังกล่าวอาจทำให้นักลงทุนต่างชาติบางส่วนตัดสินใจเลือกลงทุนในเวียดนามแทน

ส่วนวิเคราะห์ธุรกิจ ฝ่ายวิชาการ

กุมภาพันธ์ 2549