

Federal Government Shutdown และเพดานหนี้สาธารณะ...กดดันการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ

ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2556 หน่วยงานรัฐบาลกลางสหรัฐฯ หลายหน่วยงาน ทั้งอุทยานแห่งชาติ และส่วนสาธารณะ อนุสรณ์สถาน และพิพิธภัณฑ์ทั่วประเทศ รวมไปถึงหน่วยงานบางส่วนด้านพาณิชย์ ด้านการศึกษา และกระทรวงยุติธรรม ต้องปิดทำการชั่วคราว (Federal Government Shutdown) เป็นครั้งแรกในรอบ 17 ปี ขณะที่พนักงานของรัฐบาลกลางราว 800,000 คน จากทั้งหมด 2.1 ล้านคน ถูกพักงาน เนื่องจากสมาชิกสภาคองเกรสของสหรัฐฯ ไม่สามารถประนีประนอมเพื่อผ่านร่างกฎหมายงบประมาณชั่วคราวได้ สะท้อนความขัดแย้งที่รุนแรงระหว่างพรรคเดโมแครต และพรรคริพับลิกัน และจุดกระแสความวิตกไปทั่วโลกทั้งสองพรรคจะไม่สามารถตกลงกันได้ในการเจรจาเพิ่มเพดานหนี้สาธารณะในช่วงกลางเดือนตุลาคม 2556 ซึ่งจะทำให้สหรัฐฯ มีความเสี่ยงผิดนัดชำระหนี้ครั้งแรกในประวัติศาสตร์ ขณะที่การปิดทำการหน่วยงานรัฐบาลกลางมีแนวโน้มยืดเยื้อและจะกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ ในไตรมาส 4 ปี 2556 ซึ่งเป็นปัจจัยที่ต้องติดตามใกล้ชิด



ทำไมกฎหมายงบประมาณชั่วคราวไม่ผ่านสภาคองเกรส?

การที่กฎหมายงบประมาณชั่วคราวไม่ผ่านสภาคองเกรสเป็นผลจากพรรคริพับลิกัน ซึ่งครองเสียงส่วนใหญ่ในสภาผู้แทนราษฎรและไม่เห็นด้วยกับกฎหมายประกันสุขภาพของประธานาธิบดี Barack Obama หรือ Obamacare เนื่องจากเห็นว่าทำให้รัฐบาลต้องสิ้นเปลืองงบประมาณจำนวนมหาศาลท่ามกลางปัญหาหนี้สาธารณะสูง ต้องการกดดันพรรคเดโมแครตด้วยการเพิ่มประเด็นให้มีการเลื่อนการบังคับใช้กฎหมายประกันสุขภาพออกไป 1 ปี ในร่างกฎหมายงบประมาณชั่วคราว ส่งผลให้พรรคเดโมแครต ซึ่งครองเสียงข้างมากในวุฒิสภาและต้องการให้บังคับใช้กฎหมายประกันสุขภาพทันที ลงมติไม่รับร่างกฎหมายดังกล่าวของพรรคริพับลิกันจนนำมาสู่การปิดทำการของหน่วยงานรัฐบาลกลางในที่สุด ขณะที่การหารือล่าสุดระหว่างประธานาธิบดี Barack Obama กับแกนนำพรรคเดโมแครตและพรรคริพับลิกันยังไม่มีทีท่าว่าจะหาข้อสรุปที่ชัดเจนในการแก้ไขความขัดแย้งดังกล่าวได้

ผลกระทบจากการปิดทำการของหน่วยงานสหรัฐฯ : ยิ่งยืดเยื้อ...ยิ่งเสียหาย

IHS Inc. ประเมินว่าการปิดทำการของรัฐบาลกลางจะสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ อย่างน้อย 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯต่อวัน ขณะที่ Goldman Sachs ประเมินว่าการปิดทำการนานราว 3 สัปดาห์ จะส่งผลให้ GDP สหรัฐฯ ลดลง 0.9% ในไตรมาส 4 เนื่องจากภาคธุรกิจเริ่มได้รับผลกระทบมากขึ้น โดยเฉพาะธุรกิจท่องเที่ยว ซึ่งสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญทั้งพิพิธภัณฑ์และอุทยานแห่งชาติทั่วประเทศต่างปิดให้บริการ อาทิ แกรนด์แคนยอน ซึ่งมีนักท่องเที่ยวมาเยือนกว่าวันละ 18,000 คน รวมถึงอนุสาวรีย์เทพีเสรีภาพ สัญลักษณ์ของประเทศ รวมทั้งยังกระทบต่อการใช้จ่ายของชาวอเมริกันให้ลดลงด้วย และหากการปิดทำการยืดเยื้อนานกว่า 21 วัน จะกลายเป็นการปิดทำการที่นานที่สุดจากที่ผ่านมาทั้งหมด 17 ครั้ง อันจะส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน และส่งผลให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ ชะลอลง จนส่งผลกระทบทางลบต่อการส่งออกของไทยในที่สุด ทั้งนี้ มีการประเมินว่าการปิดทำการ 21 วัน ในช่วงกลางเดือนธันวาคม 2538 ถึงต้นเดือนมกราคม 2539 สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ ราว 0.5% ของ GDP ขณะที่ Moody's ประเมินว่าหากการปิดทำการในครั้งนี้ยืดเยื้อถึง 1 เดือน จะส่งผลให้ GDP ลดลง 1.4%

ประเด็นที่ต้องจับตามอง : ระยะเวลาในการปิดทำการของหน่วยงานสหรัฐฯ และการเจรจาเพิ่มเพดานหนี้สาธารณะ

นักวิเคราะห์ส่วนใหญ่คาดว่า การปิดทำการของสหรัฐฯ อาจยืดเยื้อนานกว่าสัปดาห์แต่ไม่เกินกว่า 21 วัน ซึ่งจะกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ ไม่มากนัก และส่งผลให้ตลาดเงินและตลาดทุนโลกผันผวนในระยะสั้นๆ โดยสหรัฐฯ กำลังอยู่ระหว่างจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่ต้องจับตามองใกล้ชิด คือ การเจรจาเพิ่มเพดานหนี้สาธารณะที่ใกล้ชนเพดานตามที่กฎหมายกำหนดไว้ที่ 16.7 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งกระทรวงการคลังระบุว่างบประมาณรัฐบาลที่มีอยู่จะใช้ได้จนถึงวันที่ 17 ตุลาคม 2556 โดยหลังจากนั้นจะเหลือเงินสดเพียง 30 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งหากสภาคองเกรสประสบความล้มเหลวในการผ่านกฎหมายเพิ่มเพดานหนี้ภายในวันดังกล่าว ก็มีความเสี่ยงสูงที่รัฐบาลสหรัฐฯ จะผิดนัดชำระหนี้เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์และอาจส่งผลให้เศรษฐกิจเข้าสู่ภาวะถดถอยรุนแรงนับตั้งแต่ The Great Depression ที่เคยเกิดขึ้นในปี 2473 นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มที่สหรัฐฯ จะถูกปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือตราสารทางการเงินลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ และทำให้อัตราดอกเบี้ยพุ่งสูงขึ้น รวมทั้งบั่นทอนความเชื่อมั่นของนักลงทุน ตลอดจนสร้างความตื่นตระหนกและก่อให้เกิดความปั่นป่วนต่อตลาดเงินและตลาดหุ้นทั่วโลก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อค่าเงินบาทผันผวนและเพิ่มความเสี่ยงต่อการบริหารจัดการด้านการเงินของภาคธุรกิจ โดยเฉพาะความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งผู้ส่งออกควรติดตามสถานการณ์ดังกล่าวอย่างใกล้ชิด รวมทั้งทำสัญญาซื้อขายอัตราแลกเปลี่ยนล่วงหน้า (Forward Contract) เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน

Disclaimer : ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลาย และการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด